



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 3/2018 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал.2, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от Министерство на енергетиката и получено становище на Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Изменение и допълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г.“, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

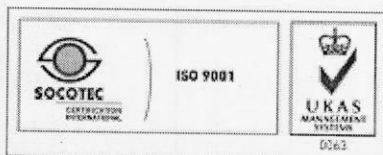
Възложител: Министерство на енергетиката

Характеристика на изменението и допълването на стратегията:

Изменението и допълнението на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г. е във връзка с неотложните действия, които следва да бъдат предприети, имащи ключово значение за развитие на газопреносната инфраструктура в страната, предвид че след 1 януари 2020 г. се очаква значителна промяна в маршрутите на доставка на газ през територията на Република България от север-юг на юг-север, както и риск от значително намаляване на транзитираните през страната количества.

Стратегическият документ се допълва с нов раздел за „Обезпечаване сигурността на доставките, осигуряване на ликвиден и конкурентен пазар на природен газ и развитие на газопреносната инфраструктура“, който развива концепцията за изграждане на газоразпределителен център (хъб) на територията на България.

Концепцията за изграждане на газоразпределителен център в страната е основана на идеята от различни входни точки на газопреносната система да постъпват значителни количества природен газ от различни източници, с цел търгуването им на хъба, както и за по-нататъшно транспортиране, като в същото време в тази точка се организира и пазарно място за търговия с газ (газова борса), където всеки пазарен участник би могъл да извършва сделки с природен газ на пазарен принцип.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



Планира се концепцията да се реализира чрез изпълнение на проект за изграждане на газов хъб „Балкан“, който е в съответствие с нуждите на региона, идентифицирани от Групата на високо равнище за газова свързаност на Централна и Югоизточна Европа (CESEC), както и от Европейската стратегия за Енергиен съюз. Създаването на газов хъб цели чрез изграждане на необходимата газопреносна инфраструктура да се свържат пазарите на природен газ на страните-членки в региона – България, Гърция, Румъния, Унгария, Хърватия, Словения и през тях пазарите на страните-членки от Централна и Западна Европа, както и на договарящите се страни от Енергийната общност – Сърбия, Украйна, Македония, Босна и Херцеговина и др., като по този начин ще допринесе за постигането на основните приоритети на европейската енергийна политика.

Реализацията на концепцията ще допринесе за достигане на следните стратегически цели:

- Запазване ролята на Република България на газовата карта на Европа;
- Запазване ролята на Република България като основна държава, осигуряваща входни количества и търговия на природен газ, както и трансграничен пренос за региона и Европейския съюз;
- Обезпечаване на сигурността на доставките на природен газ, не само за Република България, а и за Европа и региона;
- Развитие на пазара на природен газ в Република България и региона;
- Осигуряване на подходяща пазарна среда за организирана търговия на природен газ на пазарен принцип;
- Създаване на ликвиден, конкурентен пазар на природен газ, като място за свободна търговия и сключване на сделки по прозрачен и недискриминационен начин;
- Осигуряване на възможност за краткосрочна търговия на значителни обеми газ, сключване на сделки по прозрачен и недискриминационен начин, чрез които да се достигне високо ниво на ликвидност на пазара на природен газ;
- Диверсификация на доставките на природен газ, чрез осигуряване на допълнителни маршрути и източници на доставка;
- Създаване на условия за насърчаване на конкуренцията в полза на крайните клиенти;
- Получаване на дългосрочни икономически ползи от развитието на пазара и конкурентната търговия с природен газ.

За достигане на идентифицираните стратегически цели за развитие на конкурентен пазар на природен газ в страната, както и за обезпечаване на сигурността на доставките за страната и региона, от страна на българския газопреносен оператор следва до края на 2018 г., при спазване на приложимото българско и общностно законодателство, да бъдат предприети необходими действия за:

- стартиране на обществени поръчки с цел изграждане до края на 2019 г. на допълнителна линейна газопреносна инфраструктура на територията на Република България за обект „Разширение на газопреносната инфраструктура на „Булгартрансгаз“ ЕАД паралелно на северния (магистрален) газопровод до българо-сръбска граница”;
- създаване на газова борса за осигуряване на подходяща пазарна среда за осъществяване на газов хъб „Балкан“ чрез учредяване на дъщерно дружество;
- започване на процедура за придобиване на акционерно участие в изграждането на нов терминал за втечен природен газ (LNG терминал) в Александруполис, Гърция;
- реструктуриране на действащ дългосрочен договор с дружество, както и осигуряване на необходимия финансов ресурс за изпълнение на дейностите.

Изменението и допълнението на Енергийната стратегия на Република България е разгледано и одобрено от Съвета за енергийна сигурност на 31.10.2018 г. На 13.11.2018 г. в Министерство на енергетиката е проведена работна среща, на която е представено предложението за актуализиране на Енергийната стратегия на Република България.

Периодът на действие на Енергийната стратегия е до 2020 г.

МОТИВИ:

1. Предложеното изменение и допълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г., за надеждна, ефективна и по-чиста енергетика, заедно с Програмата за управление на правителството за периода 2017-2021 г., в която е включена концепцията за реализация на Газов хъб „Балкан“, представляват най-високото йерархично ниво на планиране в тази сфера на икономическо развитие на страната.

2. За Енергийната стратегия на Република България до 2020 г. е проведена процедура по екологична оценка (ЕО) и е постановено Становище по ЕО № 3-2/2010 г. на министъра на околната среда и водите, с което се съгласува.

3. Изменението и допълнението на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г. е незначително по смисъла на чл. 85, ал. 2 на ЗООС, тъй като с изменението се определя рамка за развитие и реализиране на инвестиционни предложения по приложение № 1 и № 2 на ЗООС, за които вече са проведени приложимите процедури по реда на глава шеста от Закона, в т.ч. и оценка за съвместимостта и са постановени съответните административни актове на министъра на околната среда и водите.

4. За обект „Разширение на газопреносната инфраструктура на „Булгартрансгаз“ ЕАД паралелно на северния (магистрален) газопровод до българо-сръбска граница“, „Булгартрансгаз“ ЕАД, в качеството на единствен лицензиран оператор за пренос на природен газ на територията на Република България и собственик на националната газопреносна мрежа и на газопреносната мрежа за транзитен пренос на природен газ, е придобил активите на проекта „Южен поток“ с цел използването им при реализацията на бъдещи инфраструктурни проекти. В резултат на проведена процедура по оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) е издадено и влязло в сила на 11.08.2015 г. Решение по ОВОС № 7-5/2013 г. Налични са подробни устройствени планове – парцеларни планове и планове за застрояване, технически проекти и издадените във връзка с тяхното съгласуване и одобряване документи, геотехнически и геоложки проучвания, археологически проучвания, учредено право на строеж и други.

4.1. Предвид закупените активи от „Южен поток България“ АД, „Булгартрансгаз“ ЕАД предвижда да реализира горепосоченото разширение на газопреносната инфраструктура паралелно на северния (магистрален) газопровод до българо-сръбската граница изцяло в рамките и границите на вече одобреното проектно трасе на инвестиционното предложение (ИП) за „Изграждане на газопровод „Южен поток“ на територията на Република България“, за което има постановени административни актове по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие – Решение по (ОВОС) № 7-5/2013 г., Решение № 4-ПР/2014 г. на министъра на околната среда и водите.

5. Развитието на концепцията в стратегията за изграждане на газоразпределителен център (хъб) на територията на Република България е основана на идеята в района на град Варна и други входни точки да постъпват от различни източници значителни количества природен газ за по-нататъшно транспортиране, като в същото време в тази точка се организира и място за търговия с газ (хъб), където всеки пазарен участник би могъл да извършва сделки с природен газ на пазарен принцип. Задължителна необходима предпоставка за реализирането на концепцията за газов хъб „Балкан“ е изграждането на необходимата инфраструктура, която да осигури движението на газовите потоци, съгласно заявките на ползвателите.

6. Допълването на стратегическия документ по отношение придобиването на акционерно участие в изграждането на новия терминал за втечен природен газ в Александрополис, Гърция е стратегически важно за диверсификацията и сигурността на енергийните доставки в страната и региона, като не е свързано с физическо изграждане на инфраструктура на територията на Република България.

6.1. Синергията на този проект с изграждането на междусистемната връзка Гърция – България ще съдейства за сигурността и диверсификацията на енергийните доставки. Ще се осигурят нови количества газ за снабдяване на гръцкия и регионалните пазари в Югоизточна Европа, допринасяйки същевременно за увеличаване на източниците за доставка на газ и трасетата, насърчаване на конкуренцията в полза на крайните клиенти, сигурността на доставките в Гърция и балканските страни, както и подобряване на надеждността и гъвкавостта на националната мрежа за природен газ, както и на регионалните и трансевропейски мрежи.

7. Прилагането на изменение и допълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г., за надеждна, ефективна и по – чиста енергетика, има положително значение по отношение намаляване на емисиите на парникови газове, тъй като в предвидените изменения се разглежда изграждане и развитие на газопреносна инфраструктура, доставяща природен газ до битови и промишлени потребители и развитие на газовия пазар за екологично чиста енергия.

8. По отношение наличието на алтернативи за изменение и допълване на стратегическия документ, от възложителя е мотивирано, че не съществува друга алтернатива предвид факта, че договореностите за доставка на природен газ за Република България се извършват съгласно договорености с трети страни, както и одобрени по ЗООС трасета.

9. Не се очаква вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативни въздействия върху околната среда и човешкото здраве вследствие прилагането на изменение и допълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г., за надеждна, ефективна и по – чиста енергетика, предвид вече оценените такива в Решението по ОВОС № 7-5/2013 г. и поради обстоятелствата, че:

9.1. При реализацията на ИП ще се ползват в максимална степен закупените от „Южен поток България“ АД активи относно одобрените подробни устройствени планове – парцеларен план (ПУП – ПП) за линейните участъци и ПУП – планове за застрояване (ПУП – ПЗ) за площадковите обекти за осем области (Варна, Шумен, Разград, Плевен, Ловеч, Враца, Монтана и Видин) и заповедите по реда на *Закона за устройство на територията* за одобряването им, които са влезли в сила;

9.2. За „Разширение на газопреносната инфраструктура на „Булгартрансгаз“ ЕАД паралелно на северния (магистрален) газопровод до българо-сръбската граница“ ще бъдат намалени техническите параметри на газопровода, както и ще отпаднат планираните за изграждане съоръжения: две компресорни станции, възел за разпределение на газа и приемен терминал. Поради това, крайният ефект от реализацията на предложението върху околната среда ще бъде значително намален в сравнение с вече одобреното, тъй като ще бъдат намалени техническите параметри на газопровода и няма да бъдат изпълнени две от компресорните станции, възел за разпределение на газа и приемен терминал.

10. Съгласно представената информация и предвид обстоятелството, че промяната на стратегията касае територията на цялата страна, извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС показва, че същата е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управлението им;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР, както и със заповедите по чл. 19, ал. 1 от ЗБР и утвърдените планове за управление.

10.1. След преглед на предоставената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която изменението и допълнението на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г. няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Natura 2000, поради следното:

10.1.1. С настоящото изменение и допълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г. се предвиждат основни дейности за: предприемане на всички необходими действия, при спазване на приложимото българско и общностно законодателство, за реализация на проекта за разширение на газопреносната инфраструктура от българо – турската граница до българо – сръбската граница; създаване на газова борса за осигуряване на подходяща пазарна среда за осъществяване на газов хъб „Балкан“; започване на процедура за придобиване на акционерно участие в изграждането на новия терминал за втечен природен газ (LNG терминал) в Александруполис, Гърция; преструктуриране на действащ дългосрочен договор с дружество и осигуряване на необходимия финансов ресурс за изпълнение на проект за „Разширение на газопреносната инфраструктура от българо – турската граница до българо – сръбската граница“, които няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата Натура 2000.

10.1.2. Изменението и допълнението на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г. се изготвя с национален обхват и цели постигане на следните стратегическите цели: запазване ролята на България на газовата карта на Европа; запазване ролята на България като основна държава, осигуряваща входни количества и търговия на природен газ, както и трансграничен пренос за региона и ЕС; обезпечаване на сигурността на доставките на природен газ, не само за България, а и за Европа и региона; развитие на пазара на природен газ в България и региона; осигуряване на подходяща пазарна среда за организирана търговия на природен газ на пазарен принцип; създаване на ликвиден, конкурентен пазар на природен газ; осигуряване на възможност за краткосрочна търговия на значителни обеми газ сключване на сделки по прозрачен и недискриминационен наличен; диверсификация на доставките на природен газ; създаване на условия за насърчаване на конкуренцията в полза на крайните клиенти; получаване на дългосрочни икономически ползи от развитието на пазара и конкурентната търговия с природен газ, чиято реализация ще акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда в страната, включително върху защитените зони от мрежата Натура 2000.

11. Не се предполагат неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последиците от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия вследствие прилагането на изменение и допълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г., предвид вече оценените такива в проведените процедури по ЗООС.

12. Не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита предвид факта, че с реализирането на изменение и допълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г. няма да има негативен ефект върху ландшафта.

13. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването с изх. № 04-09-210/16.11.2018 г. няма необходимост от извършване на екологична оценка за предлаганото „Изменение и допълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г.“, тъй като според изводите и заключенията в документацията в рамките на изменението на стратегията се предвижда да бъде реализирано „Разширение на газопреносната инфраструктура от българо – турската граница до българо – сръбската граница“ изцяло в рамките и границите на вече одобреното проектно трасе на ИП „Изграждане на газопровод „Южен поток“ на територията на Република България“. Освен това ще бъдат намалени техническите параметри на газопровода и ще отпаднат някои от предвидените за изграждане съоръжения към него (две компресорни станции, възел за разпределение на газа и приемен терминал). В резултат на това, крайният ефект от реализацията на ИП върху околната среда ще бъде значително намален в сравнение с този на Южен поток, за който е извършена оценка на въздействието върху околната среда, и има издадено и влязло в сила Решение по ОВОС № 7-5/2013 г. на министъра на околната среда и водите за одобряването му.

14. Не се предполага трансгранично въздействие вследствие прилагането на изменението и допълнението на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г., предвид вече оценените въздействия и мотивите от Решението по ОВОС № 7-5/2013 г.

ПРИ СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от изменение и допълнение на Енергийната стратегия до 2020 г., попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след решение по преценка или ОВОС/ЕО/ОС за съгласуване/одобряване и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, постановени с административните актове. Същите подлежат и на преценка за допустимост с действащите Планове за управление на речните басейни и Планове за управление на риска от наводнения на съответните райони за басейново управление за 2016-2021 г.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При всяка промяна на стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрено изменението и допълнението на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на съответните Регионални инспекции по околната среда и водите и Басейнови дирекции контрола по изпълнението на постановеното условие в решението, в рамките на тяхната компетентност.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 20.11.2013 г.

МИНИСТЪР:

НЕНО ДИМОВ

